

## 自治組織に対する住民評価

小林 昭子

(宮城県農業センター)

What People Think of Local Self Governing

Akiko KOBAYASHI

(Miyagi Prefectural Agricultural Research Center)

## 1 はじめに

高度経済成長期以降、農村の内部構成は兼業農家の増大、非農家の混在、部落ぐるみ集団から機能集団への移行に代表される集団形成変化等により複雑化している。このような内部構成の複雑化は、部落としての関心の一元化を困難にし、自治組織の運営を難しくしている。

この報告は、自治組織に関する意向調査をもとに、住民意識多様化の実態を明らかにしようとするものである。

## 2 調査方法

調査対象地区は、宮城県中新田町平柳部落である。県北の穀倉地帯大崎平野の一角をなし、集落形態は集居である。総戸数105戸、農家率82%、1戸当り耕地面積1.8ha、水田率95%の生産基盤の大きい水稲単作型の農業集落である。

調査方法はアンケートにより、全戸悉皆調査を行った。回収率は83%である。回答者の概要を表1に示したが、性別で男80%、年令別で40～50代73%であり、この調査結果は、ほぼ40～50代の男性の意見とみてよい。

表1 回答者の概況

|       | 専 業 別       |             |        |    | 非<br>農<br>家 | 不<br>明 | 計  |
|-------|-------------|-------------|--------|----|-------------|--------|----|
|       | 専<br>業<br>的 | 兼<br>業<br>主 | 不<br>明 | 計  |             |        |    |
| 男     | 32          | 18          | 5      | 55 | 11          | 3      | 70 |
| 女     | 4           | 5           | 1      | 10 | 3           | 1      | 14 |
| 不 明   | 2           | 1           | 1      | 4  | 0           | 0      | 4  |
| 計     | 38          | 24          | 7      | 69 | 15          | 4      | 88 |
| 20 代  | 3           | 1           | 0      | 4  | 1           | 0      | 5  |
| 30 代  | 3           | 3           | 0      | 6  | 0           | 0      | 6  |
| 40 代  | 11          | 11          | 5      | 27 | 6           | 2      | 35 |
| 50 代  | 15          | 6           | 2      | 23 | 5           | 1      | 29 |
| 60代以上 | 6           | 2           | 0      | 8  | 3           | 1      | 12 |
| 不 明   | 0           | 1           | 0      | 1  | 0           | 0      | 1  |
| 計     | 38          | 24          | 7      | 69 | 15          | 4      | 88 |

調査項目は、部落会評価(将来の部落会の役割、衛生、

防犯等への仕事、部落総会の関心事)、区費、賦役、部落役員、意見調整、部落取り決め、総有意識について、である。部落は、自給的農業生産のもとで、個々の経営を補完する共同体的なまとまりの必要から生まれ、共同労働をおこない、自治のための組織機構と財政をもち、全員一致を原則としながら部落運営を行ってきたといわれることから、これら部落運営の要点に関し、調査項目を設定した。

## 3 結果および考察

調査結果を図1、表2に示したが、部落に関する評価で、否定的なものはごくわずかしみられず、全体的に肯定的である。しかし、同じ肯定のなかに、微妙なニュアンスの違いがある。

部落会の役割についていえば、部落でやる仕事がふえるので部落会の役割は今後も大きいし、衛生や防犯の仕事も部落にとって大切であるとする意見と部落会の役割は今後もあると思うが、仕事の内容については、部落の仕事と行政でやるべき仕事の区別をつけるべきというように考え方の違いがみられる。同じように区費については、同じ部落に住んでいるのだから平等でよいとする考え方で、払える力や受ける利益に差があるのだから差をつけるべきとする考え方の違いと、賦役については当然であるという考え方で、当然であるがやり方を改善すべきとする考え方の違いである。又、意見調整については全員一致と多数決という考え方の違いがみられ、部落取り決めについても、守るのは当然とするものと当然だが必要なことに限るべきだ、というような考え方の違いがみられる。総有意識については土地の利用処分という設問をしたが、部落の人達の立場を考えるべきだし、部落外へ売るのは抵抗を感じるという意見と、個人の自由意志だと思うが部落外へ売るとなると何とも言い難いという微妙なニュアンスの違いがみられる。この違いは、前者は伝統的共同体意識、後者は近代合理主義に根差す肯定とみてよいと思われる。この違いの度合いは、項目により少しずつ異なっているが、どの項目においてもみられ、部落評価のなかに微妙な意識の違いがでていることを示すものとする。

図2は專業別にみたものであるが、この考え方の違いを

表2 部落総会関心事

|                |        |
|----------------|--------|
| 1. 部落の行事, 事業計画 | 60.2 % |
| 2. 用水路, 農道の管理  | 40.9 % |
| 3. 部落役員選挙      | 30.7 % |
| 4. 予算・決算       | 26.1 % |
| 5. 組織集団の育成     | 21.6 % |
| 6. 町会議員選挙      | 20.5 % |
| 7. 農協理事などの選挙   | 12.5 % |
| 8. お寺や墓地について   | 11.4 % |

注. 15項目のうち3つ○をつけてもらい, 10%以上のものをとりだしている。

|                 |                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-----------------|---------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 部落会<br>評価       | 将来の<br>役割                 | <div>部落でやる仕事が多くなるので部落会<br/>の役割は今後も大きい。</div> <div>60.2%</div> <div>仕事は減るが<br/>役割はある</div> <div>21.6%</div> <div>た<br/>い<br/>は<br/>な<br/>い</div> <div>8.0%</div> <div>た<br/>い<br/>は<br/>な<br/>い</div> <div>8.0%</div> <div>回答なし</div>                                                                                                                                                                       |
|                 | 衛生・消<br>防・防犯<br>の 仕 事     | <div>部落にとって大切<br/>な仕事である</div> <div>35.2%</div> <div>仕事の内容によって部落でひき<br/>うけてよいものところあるべき<br/>ものをばりきせる</div> <div>51.1%</div> <div>行<br/>政<br/>の<br/>仕<br/>事</div> <div>8.0%</div> <div>継続した<br/>方がよい</div>                                                                                                                                                                                                   |
| 区<br>費          | 徴収方法                      | <div>払える力や受ける利益に差<br/>がある中で差をつけるべき</div> <div>44.3%</div> <div>同じ部落にすぎない</div> <div>45.5%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>4.5%</div>                                                                                                                                                                                                                                                       |
|                 | 用水路<br>道 路                | <div>当然である</div> <div>50.0%</div> <div>当然であるが<br/>やり方を改善<br/>すべき</div> <div>28.1%</div> <div>しか<br/>た<br/>が<br/>な<br/>い</div> <div>10.2%</div> <div>4.5%</div> <div>回答なし</div>                                                                                                                                                                                                                             |
| 役               | 共有地                       | <div>当然である</div> <div>37.5%</div> <div>当然であるが<br/>やり方を改善<br/>すべき</div> <div>31.8%</div> <div>ここにす<br/>んでいる<br/>のだから<br/>やむを得<br/>ない</div> <div>13.6%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>5.7%</div> <div>6.8%</div> <div>回答なし</div>                                                                                                                                                            |
|                 | 部落<br>の 仕 事               | <div>部落の意見をとりまとめ, 部落の人の<br/>生活を守ること</div> <div>71.6%</div> <div>役場からの<br/>伝達</div> <div>19.3%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>5.7%</div>                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 部落<br>役員        | 役 員<br>の 手 続              | <div>職<br/>場<br/>に<br/>お<br/>き<br/>て<br/>の<br/>人<br/>が</div> <div>40.9%</div> <div>部落の和のため多く<br/>の人が経験すべき</div> <div>40.9%</div> <div>い<br/>そ<br/>が<br/>し<br/>い<br/>仕事<br/>である<br/>から<br/>実<br/>力<br/>の<br/>あ<br/>る<br/>人<br/>が</div> <div>27.3%</div> <div>切<br/>り<br/>合<br/>う<br/>仕事<br/>だ<br/>る<br/>人<br/>が</div> <div>27.3%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>4.5%</div> <div>回答なし</div> |
|                 | 意見調整                      | <div>すべての人が納得<br/>するまで話し合う</div> <div>37.5%</div> <div>部落の和の<br/>ためまとめ<br/>るべきだ</div> <div>20.5%</div> <div>多数決のような方法<br/>で決めるのがよい</div> <div>38.6%</div>                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 部落<br>取り<br>決 め | 部落取り決め                    | <div>話し合いで決めた以上守るのが<br/>当然である</div> <div>55.7%</div> <div>当然だが, どうしても必<br/>要なことに服するべきだ</div> <div>40.9%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>4.5%</div>                                                                                                                                                                                                                                         |
|                 | 総 有<br>意 識                | <div>部落人の立場も<br/>考えるべきだ</div> <div>34.1%</div> <div>個人の財産だから自分<br/>の自由意志</div> <div>45.5%</div> <div>ど<br/>う<br/>も<br/>い<br/>え<br/>な<br/>い</div> <div>13.6%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>8.8%</div>                                                                                                                                                                                     |
| 意 識             | 土 地 利<br>用 処 分<br>の 考 え 方 | <div>部落人の立場も<br/>考えるべきだ</div> <div>34.1%</div> <div>個人の財産だから自分<br/>の自由意志</div> <div>45.5%</div> <div>ど<br/>う<br/>も<br/>い<br/>え<br/>な<br/>い</div> <div>13.6%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>8.8%</div>                                                                                                                                                                                     |
|                 | 部 落 外<br>土 地 売 却          | <div>なんともなく抵抗<br/>感はない</div> <div>30.7%</div> <div>とくに抵抗<br/>感はない</div> <div>22.7%</div> <div>どちらともいえない</div> <div>40.9%</div> <div>お<br/>か<br/>ら<br/>な<br/>い</div> <div>5.7%</div>                                                                                                                                                                                                                        |

図1 部落評価

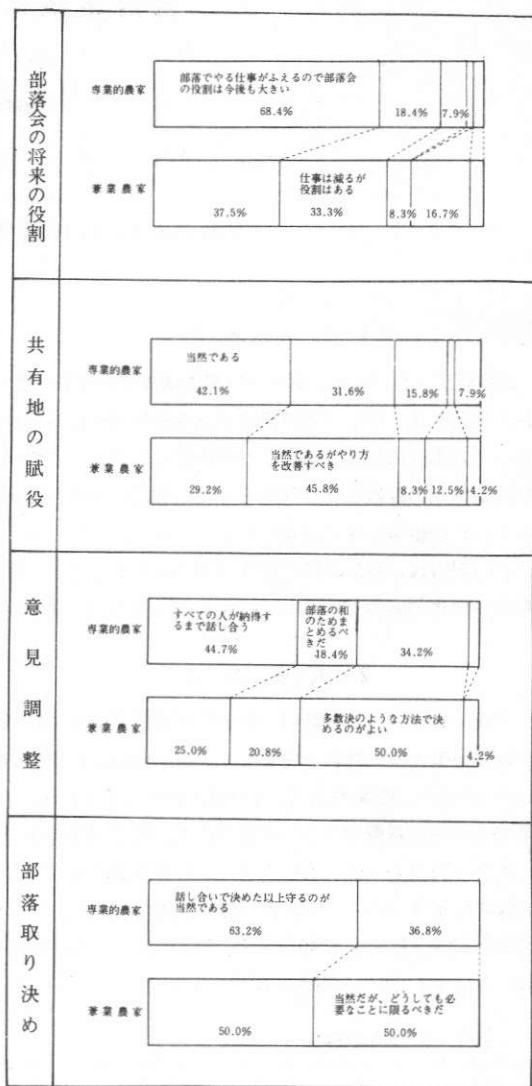


図2 専業別部落評価

専業農家, 兼業農家それぞれのなかにみることができる。一方, 専業比較をすると, 専業農家に伝統的むら社会に根差す肯定がやや多くみられ, 兼業農家に近代合理主義に根差す肯定が多くみられる。

#### 4 む す び

共同労働の必要性のなくなりつつある農村において, 本報のような意識の多様化は当然であり, 共同体的秩序のもとに封じこめてきた個別的利害関係の顕在化とみることもできる。しかし, 農道, 水利など, 農業生産をめぐる共同関係はのこされており, 今後の部落運営において住民間の微妙な意識の差を十分考慮することが必要となろう。